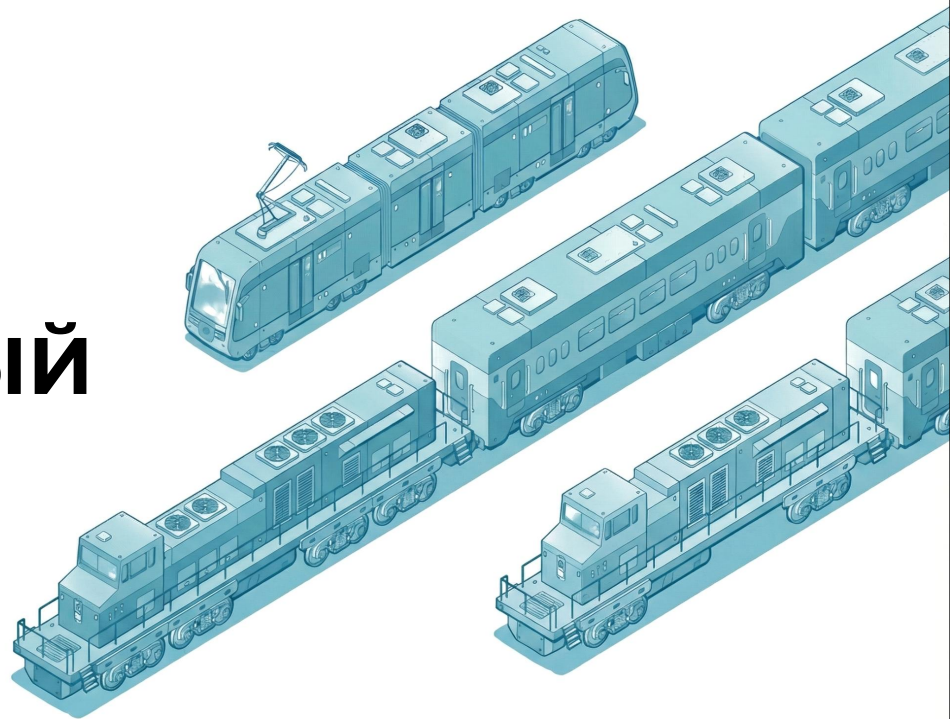




Ministry for Development
of Communities
and Territories of Ukraine

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ ДОРОЖНАЯ КАРТА РЕФОРМ



Февраль 2026 г.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ РЕФОРМЫ

Создание конкурентного рынка железнодорожных перевозок и полное внедрение законодательства ЕС

1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Закон Украины «Про безопасность и интероперабельность железнодорожного транспорта Украины»

1 квартал 2026 г.

Закон Украины «Про рынок железнодорожных перевозок»

Декабрь 2026 г.

2 ОПЕРАТИВНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Запуск механизма государственного заказа в сфере пассажирских перевозок

1 квартал 2026 г.

Структурная реформа АО «Укрзалізниця» (разделение филиалов)

с 2026 года

Формирование платы за доступ к железнодорожным путям

с 2026 года

3 ПЕРИОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Реализация Закона Про безопасность и интероперабельность (включая создание Национального органа по безопасности)

2027–2029

Реализация Закона Про рынок железнодорожных перевозок (включая создание независимого регулятора рынка, реформу тарифов и разделение АТ «УЗ»)

2027–2031



Полный переход к европейской рыночной модели



процесс интеграции в ЕС



Индикатор Плана Украины



Политика развития Всемирного банка (DPO)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Закон Украины «Про безопасность и интероперабельность железнодорожного транспорта Украины»

Создает условия для обеспечения безопасных перевозок в условиях будущего конкурентного рынка:

- Реформирование системы управления безопасностью на основе риск-ориентированного подхода;
- Прозрачные процедуры лицензирования и выдачи разрешений для предприятий, а также административные услуги для машинистов поездов;
- Установление основы для правового регулирования интероперабельности железнодорожных систем;
- Определение функций и полномочий Национального органа по безопасности.

Закон Украины «Про рынок железнодорожных перевозок»

Создает правовые условия для недискриминационной конкуренции в сфере пассажирских и грузовых перевозок:

- Фундаментальная реформа тарифообразования (либерализация локомотивной составляющей, внедрение платы за доступ к железнодорожной инфраструктуре);
- Функциональное разделение оператора инфраструктуры и перевозчиков (отдельно для пассажирских и грузовых перевозок);
- Определение функций и полномочий **независимого регулятора рынка**;
- Новый подход к обеспечению организации и финансирования пассажирских перевозок и усиление защиты прав пассажиров.



Зарегистрировано в Верховной Раде (№14174):

Проект закона про безопасность и интероперабельность железнодорожного транспорта

31 октября 2025 г.



Принято в первом чтении:

Проект закона про безопасность и интероперабельность железнодорожного транспорта

17 декабря 2025 г.

Принято во втором чтении, подписано Президентом и опубликовано:

Закон про безопасность и интероперабельность железнодорожного транспорта

1 квартал 2026 г.



Представлено в Кабинет Министров Украины:

Проект закона про рынок железнодорожных перевозок

2 квартал 2026 г.

Подано в Верховную Раду:

Проект закона про рынок железнодорожных перевозок

Июль 2026 г.

Принято во втором чтении, подписано Президентом и опубликовано:

Закон про рынок железнодорожных перевозок

Декабрь 2026 г.

Первые мероприятия уже в процессе

Правительство и «Укрзализныця» принимают важнейшие меры, без чего либерализация рынка была бы невозможна

МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА НА ПАССАЖИРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ

до конца I квартала
2026 года

- Подготовка экспериментального проекта для компенсации разницы между экономически обоснованной стоимостью пассажирских перевозок и государственными тарифами (в соответствии с постановлением КМУ № 1555 от 02.12.2025).
- Механизм PSO является ключевым условием открытия рынка: без надлежащего финансирования пассажирских перевозок прибыльные маршруты достанутся частным грузовым компаниям, а УЗ останется в убытке.

СТРУКТУРНАЯ РЕФОРМА АО «УКРЗАЛИЗНИЦЯ»

начиная с 2026 года

- Создание оператора инфраструктуры
- Разделение различных видов деятельности железнодорожной компании с прозрачным учетом затрат
- Требование законодательства ЕС и основополагающий элемент реформы, без которого рынок не может быть открыт

ФОРМИРОВАНИЕ ПЛАТЫ ЗА ДОСТУП К ИНФРАСТРУКТУРЕ

начиная с 2026 года

- Поддержка Всемирного банка в разработке тарифной модели и расчете тарифов

ВНЕДРЕНИЕ КОМПОНЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ

Повышение безопасности и обеспечение технической интеграции в железнодорожную систему ЕС

Принято :

Закон про безопасность и интероперабельность железнодорожного транспорта

(проект закона 14174) от 31 октября 2025 г.)

1 квартал 2026 г.

Создано:

Национальный орган по безопасности (NSA) **(с 01.01.2027)**

Принято:

Закон о внесении изменений в Кодекс про административные правонарушения

Проводится:

- Адаптация структуры АО «УЗ»
- Развитие институционального потенциала NSA
- Принятие подзаконных актов для реализации Закона

2027 - 2028

Входит в действие:

- Закон про безопасность и интероперабельность
- Закон о внесении изменений в Кодекс про административные правонарушения
- подзаконные акты.

Проводится:

Начало выполнения NSA функций, предусмотренных директивами ЕС.

Январь 2029 г.

ФУНКЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА ПО БЕЗОПАСНОСТИ:

Контроль за внедрением систем управления безопасностью

Выдача сертификатов безопасности перевозчикам, сертификатов авторизации операторам инфраструктуры и операторам подъездных путей

Лицензирование железнодорожных перевозчиков в соответствии с европейскими принципами

Сертификация организаций, ответственных за техническое обслуживание подвижного состава

Проведение внешней оценки рисков в рамках системы управления безопасностью

Ввод в эксплуатацию подвижного состава и компонентов инфраструктуры

Выдача лицензий машинистам поездов и признание учебных центров для обучения машинистов поездов

Ведение реестров инфраструктуры, подвижного состава и т. д. в будущем – интеграция с реестрами ERA

ВНЕДРЕНИЕ РЫНОЧНОГО КОМПОНЕНТА

Открытие конкурентного рынка железнодорожных перевозок и запуск модели PSO

Принято:

Закон про рынок железнодорожных перевозок

Принято :

- Закон про НКРТ
- Правила обеспечения равноправного доступа
- Порядок организации PSO

Проводится:

- Усиление институционального потенциала регуляторного органа и местных органов власти
- Расчет платы за доступ к инфраструктуре

Начинает работу:

Независимый Регуляторный орган (НКРТ)

Принято:

Поправки к Налоговому кодексу, Бюджетному кодексу, подзаконные акты

Обеспечено:

функциональное разделение АО«УЗ»

Входит в действие:

- Закон про рынок железнодорожных перевозок и смежные законы.

Обеспечено:

- Открытие конкурентного рынка железнодорожных перевозок
- Запуск механизма PSO

Декабрь 2026

2027 - 2029

к концу 2029 года

2031

ПОДГОТОВКА К ОТКРЫТИЮ РЫНКА:

Инфраструктура :

- Исследование рационализации малодеятельных участков сети и определение параметров ее производительности.
- Разработка Заявления про инфраструктуру (Network Statement)
- Исследование для оценки прямых затрат для определения платы за инфраструктуру. Перспективная оценка способности рынка покрыть все издержки
- Расчет платы за доступ к инфраструктуре
- Внедрение временной модели взимания платы за доступ к инфраструктуре в рамках АО «Укрзализныця»

Пассажирыские перевозки :

- Определение маршрутов пассажирских перевозок в рамках PSO
- Создание Компетентных органов
- Детальный анализ потребностей в подвижном составе для обеспечения маршрутов PSO
- Определение условий контрактов PSO и подготовка тендерных процедур