

### *Докладчики:*

*Заболоцкая Светлана - начальник отдела реформирования железнодорожного транспорта Управления железнодорожного транспорта Министерства развития общин, территорий и инфраструктуры Украины*

*Яковенко Олег - директор Департамента стратегии и трансформации АО «Укрзализныця»*

## **Информация про направления развития и реформирования железнодорожного транспорта Украины**

В мае 2018 года в Украине была принята Национальная транспортная стратегия до 2030 года, которая определяла основные направления развития транспорта, в том числе и железнодорожного.

Однако с 24 февраля 2022 года этот документ по факту потерял свою актуальность. Сегодня в Украине разработан проект Плана восстановления Украины, который в том числе предусматривает ряд заданий для поддержания функционирования транспортной системы Украины в военный период и ее восстановление и развитие после окончания военного положения.

Следует отметить, что сегодня железнодорожный транспорт приобрел особое значение в Украине. Это обусловлено тем, что из-за боевых действий на территории Украины и введенного военного положения воздушное пространство Украины закрыто для полетов гражданской авиации. Также Российской Федерацией заблокированы морские порты на южном побережье Украины. В штатном режиме работают только украинские порты Дунайского региона и с августа 2022 года - порты «Большой Одессы» в режиме Инициативы по экспорту зерновых (Украина-Турция-ООН-РФ).

Из-за блокирования морских портов Украины грузоотправители и перевозчики глобально и внутри страны вынуждены изменять логистику экспортных перевозок, направляя грузы на западные пограничные переходы. Перевозка грузов во время войны является сложной задачей из-за низкой пропускной способности пограничных переходов на западе Украины.

В пассажирском сообщении АО «Укрзализныця» стала линией жизни для миллионов украинских граждан. С начала военных действий было эвакуировано более 4 млн. человек. АО «Укрзализныця» стала примером того, что железная дорога может эффективно работать не только во время снегопадов, но и под ракетными бомбардировками.

Планом восстановления Украины предусмотрены мероприятия по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, восстановлению и повышению пропускной способности железнодорожных пограничных переходов на западной границе Украины.

Верховной Радой Украины принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об особенностях регулирования земельных отношений в условиях военного положения», которым предусматривается, в частности, упрощение выделения земельных участков для

строительства мультимодальных терминалов и производственно- перегрузочных комплексов. Это позволит создать благоприятные условия для развития транспортно-логистической инфраструктуры на западных границах Украины.

С начала военной агрессии Российской Федерации против Украины, реализовано ряд инфраструктурных проектов по повышению пропускной способности железнодорожных переходов со странами Европейского Союза, в том числе тех, которые относятся к базовой и расширенной сети TEN-T.

Европейской Комиссией предложено внести изменения в индикативные карты TEN-T, продолжив европейские коридоры по территории Украины, до Одессы и Мариуполя. Запланированная длина сети TEN-T на территории Украины – 6490 км.

Сейчас Украиной ведется работа в рамках инициативы CEF по приоритетным инвестиционным проектам по расширению пропускной способности и развитию инфраструктуры на TEN-T железнодорожных переходах с Польшей, Румынией и Словакией.

Главной задачей послевоенного времени станет:

- восстановление/реконструкция железнодорожной инфраструктуры;
- налаживание и восстановление полноценной работы железнодорожного транспорта;
- модернизация существующих и строительство новых логистических мультимодальных терминалов в западных и южных областях Украины с функциями интегрированных транспортно-логистических центров, осуществление таможенного обслуживания и применением современных цифровых решений управления логистикой;
- реализация мероприятий для полного перехода на безбумажное сопровождение железнодорожных грузовых перевозок;
- создание на базе железнодорожных станций современных стандартизированных мультимодальных вокзальных центров в небольших городах Украины (прежде всего, в пострадавших в ходе войны), которые обеспечат жителей городов комфортной и удобной пересадкой на другие виды транспорта, рекреационной и торговой зонами и интегрированной системой безопасности населения (сеть бомбоубежищ);
- строительство высокоскоростного железнодорожного сообщения.

В то же время сегодня нельзя четко назвать направления и конкретные проекты для реализации в этом периоде. Восстановление разрушенной инфраструктуры железнодорожного транспорта должно будет учитывать возможные изменения в расположении крупных промышленных предприятий и, соответственно, мест зарождения грузопотоков. Можно предположить, что месторасположение предприятий добывающей промышленности и сельского хозяйства не будет изменено, однако остается открытым вопрос о разрушенных предприятиях, а также предприятиях, которые использовали механизм релокации, и соответственно переместили свои производственные мощности в более безопасные регионы Украины. Также необходимо понимать, что многие города на востоке Украины полностью стерты с лица земли войсками страны агрессора, соответственно могут измениться и направления пассажирского движения.

Кроме того, масштабы восстановления инфраструктуры будут зависеть от количества разрушений, которые с каждым днем увеличиваются.

После окончания военного положения будет создана межведомственная рабочая группа для анализа изменения формирования грузо- и пассажиропотоков, а также для оценки и подсчета протяженности задействованной сети железнодорожных путей в послевоенный период (на что будут влиять, по меньшей мере, динамика восстановления промышленности и изменения расположения предприятий), по результатам которой будет составлена конкретная дорожная карта проектов для восстановления и дальнейшего развития железнодорожной сети Украины.

Важнейшим заданием уже сейчас есть имплементация законодательства Европейского Союза в сфере железнодорожного транспорта и интеграция железных дорог Украины в Single European Railway Area. Как вы знаете, в июне 2022 года Украина получила статус кандидата на членство в Европейском Союзе. Перспектива вступления Украины в Европейский Союз в ближайшие несколько лет требует внедрения в Украине актуального законодательства Европейского Союза.

В соответствии с Соглашением об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом, Украина обязалась до конца 2022 года создать правовые условия внедрения европейской модели железнодорожного транспорта, предусматривающей функционирование конкурентного рынка железнодорожных перевозок и обеспечение равноправного доступа к железнодорожной инфраструктуре.

Были реализованы первые этапы реструктуризации железнодорожной отрасли – из 6 отдельных региональных железных дорог и других предприятий железнодорожного транспорта создано в 2015 году АО «Укрзалізниця», сформирован аппарат и органы управления общества, в частности, наблюдательный совет, утверждены нормативные документы в сфере корпоративного управления. АО «Укрзалізниця» стало правопреемником Государственной администрации железнодорожного транспорта.

Для дальнейшего проведения структурной реформы АО «Укрзалізниця» разработана Стратегия на 2019-2023 годы, согласованная распоряжением Кабинета Министров Украины от 12.06.2019 № 591, а также План реализации Стратегии на 2019-2023 годы.

В конце 2019 года Кабинетом Министров Украины утвержден План мероприятий по реформированию железнодорожного транспорта (далее – План мероприятий по реформированию), который включает в себя основные шаги по либерализации рынка железнодорожных перевозок и реорганизации АО «Укрзалізниця».

Стратегия АО «Укрзалізниця» предполагает изменение целевой структуры общества: переход от региональной структуры к бизнес-сегментам обеспечит создание вертикально интегрированной системы управления, которая будет включать:

вертикаль грузовых перевозок и логистики;

вертикаль пассажирских перевозок, которая будет обеспечивать перевозку пассажиров, в том числе путем заключения соответствующих соглашений с центральными органами исполнительной власти на организацию общественно важных перевозок в дальнем сообщении и с местными органами власти – на организацию общественно важных перевозок в пригородном сообщении;

вертикаль инфраструктуры, которая будет содержать и обслуживать железнодорожную инфраструктуру, обеспечивать продажу услуг по доступу к железнодорожной инфраструктуре общего пользования;

вертикаль производства и сервиса, обеспечивающую потребности в восстановлении основных средств производства.

корпоративный центр, который будет формировать политики деятельности вертикалей и контролировать их соблюдение, а также предоставлять корпоративные услуги;

В рамках реализации Стратегии наблюдательным советом АО «Укрзалізниця» утверждена целевая организационная структура предусматривающая формирование бизнес-вертикалей.

Наибольшего прогресса АО «Укрзалізниця» достигло в реформировании пассажирской вертикали: созданы филиалы «Українська залізнична швидкісна компанія», «Пасажирська компанія» и «Вокзальна компанія», однако полное выделение пассажирской вертикали возможно только при условии внедрения нового подхода к обеспечению общественно важных перевозок, поскольку сегодня тарифы на пассажирские перевозки не покрывают затраты на них, а Директивы и Регламенты ЕС в сфере железнодорожного транспорта запрещают субсидирование пассажирских перевозок за счет грузовых.

Также в рамках реорганизации вагонного хозяйства, обеспечивающего ремонт грузовых вагонов, завершено разделение ремонтной и эксплуатационной составляющих вагонного хозяйства по вагонным депо.

Кроме того, в 2019-2021 годах АО «Укрзалізниця», в рамках реализации Плана мероприятий по реформированию, принимало участие в экспериментальном проекте по допуску частных локомотивов к работе на отдельных маршрутах на железнодорожных путях общего пользования. Данный проект направлен на подготовку к либерализации рынка железнодорожных перевозок. В рамках проекта разработана процедура допуска частных локомотивов к работе на отдельных маршрутах на железнодорожных путях общего пользования и подписаны договора с несколькими ~~двумя~~ участниками о допуске частных локомотивов к работе на отдельных маршрутах. Решение о продлении данного экспериментального проекта будет принято после окончания действия военного положения в Украине.

По другим направлениям реорганизации АО «Укрзалізниця» были разработаны концепции формирования соответствующих вертикалей, проекты организационных структур и положений, однако из-за военной агрессии РФ структурные реформы в АО «Укрзалізниця» были приостановлены, так как многие мероприятия Плана реализации Стратегии и Плана мероприятий по реформированию утратили свою актуальность и требуют значительной корректировки.

В настоящее время АО «Укрзалізниця» осуществляется реализация отдельных мер по оптимизации и структурным изменениям, в частности в грузовой вертикали, с целью повышения эффективности перевозок грузов.

Следует отметить, что выполнение всех обязательств, которые взяла на себя Украина в соответствии с Соглашением об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом требует внесения существенных изменений в законодательстве в сфере железнодорожного транспорта.

На рассмотрении Верховной Рады Украины находится проект Закона Украины «О железнодорожном транспорте Украины», который был разработан с учетом законодательства Европейского Союза.

В начале 2022 года доработка законопроекта активизировалась, однако из-за военной агрессии РФ работы над законопроектом также были приостановлены на период действия военного положения в Украине.

В июне 2022 года Украина получила статус кандидата на членство в ЕС, что требует пересмотра Плана реформирования, а также доработки проекта Закона Украины «О железнодорожном транспорте Украины». Перспектива вступления Украины в ЕС в ближайшие несколько лет требует имплементации в украинское законодательство не только Директив и Регламентов ЕС, которые предусмотрены Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС, но и адаптацию законодательства к внедрению так называемого «четвертого пакета» Директив и Регламентов ЕС в сфере железнодорожного транспорта.

В конце 2022 года работа Рабочей группы по доработке проекта Закона Украины «О железнодорожном транспорте Украины» возобновилась. В 2023 году планируется его вынесение на рассмотрение Верховной Рады Украины.

После завершения действия военного положения в Украине Стратегия АО «Укрзалізниця» и планы реформирования будут актуализированы с учетом последствий войны, получения Украиной статуса кандидата на членство в Европейском Союзе, а также новой редакции Закона Украины «О железнодорожном транспорте Украины».