

Итоги работы Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития в 2023 году

В 2023 году Комиссия ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития продолжала проводить работы по формированию совместной железнодорожной транспортной политики стран – членов ОСЖД с учётом реализации комплексных мер, направленных на совершенствование перевозок и развитие транспортных коридоров ОСЖД, на облегчение пересечения границ при международных железнодорожных пассажирских и грузовых перевозках, а также на повышение конкурентоспособности железных дорог для привлечения дополнительных объёмов международных перевозок, увеличения доли железнодорожного транспорта на транспортном рынке. Более подробно об итогах работы рассказывается в статье, предоставленной рабочим аппаратом Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития.

Результаты работы Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития за 2023 год и задачи на очередной период были рассмотрены в ходе годового совещания Комиссии, состоявшегося в Комитете ОСЖД (г. Варшава) с 7 по 10 ноября 2023 года.

В рамках повестки дня совещанием были рассмотрены:

- предложения по актуализации Комплексных планов по совершенствованию перевозок и развитию железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД до 2030 года №№ 1-13 в соответствии с Памяткой ОСЖД О+Р 302;
- ход выполнения работ по актуализации Техничко-эксплуатационных паспортов железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13 в соответствии с Памяткой ОСЖД О+Р 303;
- предложения по обмену информацией о мероприятиях для реализации положений Меморандумов о сотрудничестве в области технического, эксплуатационного и коммерческого развития железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13;
- вопрос создания Рабочей группы (Координационный орган) по управлению железнодорожным транспортным коридором ОСЖД № 1;
- позиции стран – членов ОСЖД относительно подготовки предложений

о внесении изменений и дополнений в положения типовых Меморандумов о сотрудничестве в области технического, эксплуатационного и коммерческого развития железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13;

- предложения стран – членов ОСЖД о присоединении новых линий к железнодорожным транспортным коридорам ОСЖД;
- ход актуализации Схемы коридоров ОСЖД от 2009 года в части нанесения на Схему новых присоединённых линий к коридорам ОСЖД №№ 1-13;
- предложения Сторон «Соглашения об организационных и эксплуатационных аспектах комбинированных перевозок в сообщении Европа – Азия» по актуализации Соглашения и внесения поправок в Приложения I, II, III и IV к Соглашению;
- анализ причин задержек пассажирских поез-



В зале проведения годового совещания Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития (07-10.11.2023, Комитет ОСЖД)

- дов и простоя грузовых вагонов на пограничных (передаточных) станциях за 2022 г. и разработка мер, направленных на облегчение пересечения границ;
- подготовка к изданию информационного Сборника на тему «Повышение эффективности работы пограничных (передаточных) станций при международных железнодорожных перевозках на евразийском пространстве» на китайском, русском и английском языках в 2023 году;
 - ход реализации положений Декларации, принятой на VIII Международном межведомственном совещании «Практика пересечения границ железнодорожным транспортом» (22-23.09.2015, г. Гданьск, Республика Польша);
 - ход проведения работ по практической реализации Приложения 9 «Облегчение процедур пересечения границ в ходе международных железнодорожных перевозок» к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 1982 года;
 - процесс изучения направлений стратегического развития железнодорожного транспорта и реформ на железнодорожном транспорте стран – членов ОСЖД с публикацией информации на сайте ОСЖД;
 - ход совершенствования и подготовки к изданию «Бюллетеня статистических данных ОСЖД по железнодорожному транспорту» за 2022 год;
 - процесс формирования основных показателей работы железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13 за 2022 г.;
 - результаты работы по ведению и пополнению фондов АБД НТЭИ ОСЖД, а также формированию и использованию информационных ресурсов Центров НТЭИ;
 - результаты работы по развитию и ведению страницы центров НТЭИ стран – членов ОСЖД на Web-сайте ОСЖД в сети Интернет в соответствии с Памяткой ОСЖД О+Р 905/4;
 - проведение актуализация электронной версии адресного справочника Центров НТЭИ;
 - ход актуализации Памятки ОСЖД О 905/1 «Методическое руководство по работе в области обмена научно-технической и экономической информацией по транспорту»;
 - вопросы экологии и охраны окружающей среды на железнодорожном транспорте;
 - проект Плана работы Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития на 2024 год и проект Программы работы Комиссии ОСЖД на 2025-й и последующие годы;



Участники годового совещания Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития (07-10.11.2023, Комитет ОСЖД)

- проект Отчёта о результатах работы Комиссии ОСЖД по транспортной политике и стратегии развития за 2023 год и проект решения LI сессии Совещания Министров ОСЖД.

На L сессии Совещания Министров Организации сотрудничества железных дорог (13-16 июня 2023 г., Республика Корея, г. Пусан) были утверждены Комплексные планы по совершенствованию перевозок и развитию железнодорожных транспортных коридоров (ЖТК) ОСЖД №№ 1-13 до 2030 года и было отмечено, что данные документы необходимо актуализировать путём дополнения информацией от тех стран – участниц коридора, которые ранее не предоставили данную информацию, а также с учётом изменения названий станций и присоединения новых линий к ЖТК ОСЖД.

В рамках темы **«Разработка и реализации комплексных мер по совершенствованию перевозок и развитию железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД»** принято решение начать работы по мониторингу хода реализации мероприятий, запланированных в Комплексных планах по совершенствованию перевозок и развитию железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13 до 2030 года, за 2021-2023 годы в соответствии с утверждённой формой.

Рабочим аппаратом Комиссии подготовлены актуализированные Технико-эксплуатационные паспорта железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13 (ТЭП) на основании материалов, представленных странами – членами ОСЖД.

Была подтверждена заинтересованность в продолжении обмена информацией о мероприятиях для реализации положений Меморандумов о сотрудничестве в области технического, эксплуатационного и коммерческого развития железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13.

В рамках L сессии Совещания Министров ОСЖД были переподписаны Меморандумы о сотрудничестве в области технического, эксплуатационного и коммерческого развития железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД №№ 1, 2 и 10 в связи с присоединением к ним новых линий.

Активно продолжают консультативные встречи стран – участниц железнодорожного

транспортного коридора ОСЖД № 1, основными целями которых являются следующие вопросы:

- выявление узких мест и разработка соответствующих решений по их устранению на всём протяжении коридора;
- улучшение взаимодействия между странами – участницами коридора и их железнодорожными компаниями для более эффективного функционирования, включая цифровизацию перевозок по коридору.

В рамках совещания рассмотрен вопрос о возможности создания Рабочей группы (Координационного органа) по управлению железнодорожным транспортным коридором ОСЖД № 1 страны – участницы ЖТК ОСЖД № 1.

Делегация Российской Федерации представила презентацию по теме «Создание координационного механизма по управлению ЖТК ОСЖД № 1», в которой осветила историю вопроса проводимой в рамках ОСЖД работы по управлению коридорами ОСЖД №№ 1-13 начиная с 2013 года, международный опыт создания координационных механизмов, подчеркнула потенциал развития коридора ОСЖД № 1 с точки зрения роста объёмов перевозок, межгосударственного и межрегионального взаимодействия. В презентации также были представлены предложения по составу и функциям Рабочей группы.

При рассмотрении вопроса о возможности создания Рабочей группы (Координационного органа) по управлению железнодорожным транспортным коридором ОСЖД № 1, страны – участницы ЖТК ОСЖД № 1 не пришли к единогласному решению о целесообразности его создания.

Новый железнодорожный участок Биробиджан I – Михайло-Семёновская (Ленинск II) – Тунцзян-Северный был включён в ЖТК ОСЖД № 1.

Важно отметить, что железнодорожный участок Биробиджан I – Михайло-Семёновская (Ленинск II) – Тунцзян-Северный также включён в приложение I к Межправительственному соглашению по сети Трансазиатской железной дороги (ТАЖД).

Также была завершена процедура присоединения новой линии Тбилиси – Марабда – Ахалкалаки – Карцахи – Джанбаз – Карс как ответвление «к» ЖТК ОСЖД № 5.

В этой связи будут подготовлены и направлены Меморандумы о сотрудничестве в области

технического, эксплуатационного и коммерческого развития железнодорожного транспортного коридора ОСЖД ЖТК ОСЖД №№ 1 и 5 для их переподписания, а также актуализированы ТЭП и КП этих коридоров.

Рабочий аппарат Комиссии предоставил актуализированную Схему железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД от 2009 года в части нанесения на Схему новых присоединённых линий к коридорам ОСЖД №№ 1-13.

В связи с этим было согласовано удаление даты (2009 год) со Схемы и нанесение всех линий и ответвлений в едином формате, а также в дальнейшем предложено производить актуализацию Схемы раз в 2 года с учётом присоединения новых линий к ЖТК ОСЖД №№ 1-13.

Комитет ОСЖД в качестве депозитария «Соглашения об организационных и эксплуатационных аспектах комбинированных перевозок в сообщении Европа – Азия» проинформировал, что 21 июня 2023 г. Республика Корея присоединилась к данному Соглашению, а с 5 августа 2023 года, согласно статье 11 Соглашения, железнодорожные линии и терминалы Республики Кореи включены в приложения I и II «Соглашения об организационных и эксплуатационных аспектах комбинированных перевозок в сообщении Европа – Азия».

В рамках темы **«Разработка мер, направленных на облегчение пересечения границ при международных железнодорожных перевозках в евразийском пространстве»**, рабочий аппарат Комиссии предоставил обобщённую аналитическую информацию анализа причин задержек пассажирских поездов и простоя грузовых вагонов на пограничных (передаточных) станциях за 2022 г. по утверждённой форме в виде таблиц (шаблонов):

1) *Международное пассажирское сообщение:*

- «Справка о выполнении графика движения пассажирских поездов по пограничным



Совещание экспертов по теме «Разработка мер, направленных на облегчение пересечения границ при международных железнодорожных перевозках в евразийском пространстве» (24-27.04.2023, Комитет ОСЖД)

станциям»;

- «Справка о выполнении графика движения всех пассажирских поездов по пограничным станциям».

Участники годового совещания Комиссии переименовали названия и включили нумерацию Таблиц:

- «Справка о выполнении графика движения пассажирских поездов по пограничным станциям» на «Таблица 1. Справка о выполнении графика движения пассажирских поездов в международном сообщении»;
- «Справка о выполнении графика движения всех пассажирских поездов по пограничным станциям» на «Таблица 2. Справка о выполнении графика движения пассажирских поездов в международном сообщении»;

2) *Международное грузовое сообщение:*

- «Таблица 3. Справка о количестве задержек (отцепок) грузовых вагонов на пограничных, передаточных станциях».

В связи с чем обобщённая аналитическая информация анализа о причинах задержек пассажирских поездов и простоя грузовых вагонов на пограничных (передаточных) станциях за 2022 г. в сравнении с 2021 г. была принята к сведению участниками итогового совещания.

На основании информации, предоставленной странами – членами ОСЖД, указано, что в международном пассажирском сообщении после пандемии COVID-19 продолжается поэтапное

восстановление курсирования международных пассажирских поездов.

По информации стран – членов ОСЖД в международном грузовом сообщении о количестве и причинах задержек (отцепок) грузовых вагонов на пограничных (передаточных) станциях в большинстве случаев указывается по:

- коммерческим причинам;
- техническим причинам;
- неприёму в связи с превышением суточной нормы приёма вагонов сопредельной стороной, отсутствием таможенных деклараций, сопроводительных документов для вагонных отправок, техническими неисправностями вагонов, отсутствием марки грузовладельца, неправильно заполненной накладной, задержкой грузовых вагонов на основании решения государственной администрации (органы таможенного, пограничного, ветеринарного и фитосанитарного контроля);
- затруднению движения/по причине таможенного/пограничного контроля;
- прочим причинам.

С соседними дорогами периодически проводятся двусторонние расследования случаев задержек пассажирских и грузовых поездов, происходит обмен информацией и анализируются причины задержек.

С целью обеспечения бесперебойного транспортного сообщения, снижения задержек пассажирских поездов и простоя грузовых вагонов на пограничных переходах Китайская сторона предложила создать единую платформу, посредством которой будет осуществляться обмен оперативной информацией по вопросам функционирования и эксплуатации железнодорожных погранпереходов/передаточных станций стран – членов ОСЖД.

Китайская сторона представила презентацию о целях и задачах предлагаемой платформы, а также представила проект Таблицы для обмена соответствующей информацией по функционированию пограничных переходов.

Украинская сторона предложила дополнить проект

Таблицы информацией о существующем электронном обмене данными в объёме накладной, поездной передаточной ведомости, вагонной ведомости, сопроводительных документах.

Делегация Украины проинформировала, что на сегодняшний день действующим механизмом, который позволит существенно сократить простой вагонов на пограничных станциях, является внедрение перевозок при помощи безбумажной технологии. Альтернативой этому может служить качественный обмен данными в объёме накладной. В связи с этим делегация Украины обратилась к участникам совещания с просьбой активизировать работу по внедрению электронной накладной. На первом этапе целесообразно организовать информационный обмен данными в объёме накладной с обеспечением своевременности и достоверности передаваемой информации.

Была обобщена информация стран – членов ОСЖД о проведении работ по практической реализации Приложения 9 «Облегчение процедур пересечения границ в ходе международных железнодорожных перевозок» к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 1982 года. Исходя из представленных данных, полученных от каждой железнодорожной администрации по пограничным (передаточным) станциям, можно отметить следующее:

- в странах – членах ОСЖД проводятся мероприятия, направленные на усиление технической оснащённости железнодорожных



Совещание ВРГ по вопросу статистики железнодорожного транспорта ОСЖД (14-15.03.2023, Комитет ОСЖД)



Участники совещания экспертов по вопросам статистики железнодорожного транспорта (20-22.09.2023, Комитет ОСЖД)

пограничных станций (наличие оборудования, устройств, информационных систем и средств связи, позволяющих обмениваться предварительной информацией и др.) и совершенствование их инфраструктуры: выполнение этих мероприятий позволит привести в соответствие объёмам перевозок пропускную и провозную способность станций и прилегающих к ним участков;

- между соседними железнодорожными администрациями периодически проводятся двухсторонние расследования по задержкам пассажирских и грузовых поездов (железнодорожные администрации обмениваются информацией и анализируют причины задержек поездов, в том числе произошедших и по вине персонала железнодорожных служб);
- проводится таможенный контроль, исходя из принципа выборочности, на основе системы анализа и управления рисками: если грузы, находящиеся в (на) единице подвижного состава, закрыты и опломбированы надлежащим образом, и по ним представлена необходимая информация, то таможенный контроль для транзитных грузов, как правило, осуществляется в упрощённом виде;
- применение Приложения № 9 способствовало повышению эффективности работы пограничных переходов, а также позволило сократить простои грузовых вагонов.

Делегация Украины проинформировала, что Украина стала тридцать шестой страной, которая присоединилась к Конвенции о процедуре общего

транзита. На сегодняшний день закончены все необходимые мероприятия, которые позволяют обеспечить перевозку грузов под процедурой общего транзита. Практическое применение этой процедуры позволяет значительно сократить время простоя грузов в пунктах пропуска.

В связи с этим Делегация Украины обратилась с просьбой к странам – участницам Конвенции о процедуре общего транзита проинформировать клиентов железнодорожного транспорта

о возможности использовать данную таможенную процедуру при отправлении грузов в направлении Украины.

В рамках темы «*Направления стратегического развития железнодорожного транспорта стран – членов ОСЖД*» были заслушаны презентации и информация о направлениях стратегического развития и проводимых реформах железнодорожного транспорта в странах, в частности, об инфраструктурных проектах по развитию железнодорожной сети, дальнейшему развитию пассажирского сообщения и повышению качества оказываемых услуг для пассажиров, проводимых реформах по либерализации железнодорожного транспорта и перевозочного процесса. Также была заслушана презентация Комитета ОСЖД о стратегических задачах самой Организации, проводимых работах для повышения привлекательности перевозок по железной дороге, повышения железнодорожной составляющей при мультимодальных перевозках, увеличения доли железнодорожного транспорта на транспортном рынке, используя преимущество, присущее железнодорожному транспорту, а именно: экологичность и роль, которую играет цифровизация железнодорожного перевозочного процесса пассажиров и грузов в дальнейшем развитии железнодорожного транспорта в целом.

Была отмечена важность дальнейшей работы по вопросам развития железнодорожных транспортных коридоров ОСЖД, проводимой в рамках

ОСЖД по этой теме с учётом стратегических целей стран – членов ОСЖД.

В рамках темы **«Вопросы статистики железнодорожного транспорта»** рабочим аппаратом Комиссии были обобщены материалы «Основные статистические данные по железнодорожному транспорту» за 2022 год на основании данных, представленных странами – членами ОСЖД. Обобщённые статистические данные за 2022 год были согласованы для формирования и издания в «Бюллетене статистических данных ОСЖД по железнодорожному транспорту» за 2022 год. На основании этого на итоговом совещании было согласованы показатели эксплуатационной работы по каждому из транспортных коридоров ОСЖД №№ 1-13 и принято решение опубликовать их в «Бюллетене статистических данных ОСЖД по железнодорожному транспорту» за 2022 год в виде таблиц и диаграмм.

В рамках темы **«Взаимодействие в области научно-технической и экономической информации (НТЭИ) на основе современных информационных технологий»**, в 2023 году Центры НТЭИ стран – членов ОСЖД продолжили работу по формированию и развитию национальных баз данных по научно-технической и экономической информации, совокупность которых составляет распределённый международный банк данных – АБД ОСЖД.

Общий объём международного распределённого банка данных научно-технической и экономической информации стран – членов ОСЖД, представивших данные, по состоянию на 30.12.2022 составил 2 825 496 документов; суммарный объём выдачи документов из АБД ОСЖД составил 4 601 229 документов.

Полученные результаты свидетельствуют о востребованности работы, проводимой центрами НТЭИ в части развития и доступности электронных ресурсов, и о сохранении интереса пользователей к информационным ресурсам центров НТЭИ стран – членов ОСЖД.

Был сделан анализ деятельности технических библиотек стран – членов ОСЖД, выполненный на основе поступивших от стран данных, по итогам которого установлено:

- количество национальных технических библиотек составляет 307 единиц (–1,6 % от уровня 2021 года). Снижение показателя произошло

за счёт уменьшения численности библиотек в ОАО «РЖД»;

- суммарный библиотечный фонд составил 10 млн. 223 тыс. 860 учётных единиц (+0,3 % к уровню 2021 года, в свою очередь, –2,2 % от уровня 2020 года);
- количество оцифрованных документов составляет 4 млн. 987 тыс. 645 единиц (+0,4 % к уровню 2021 года);
- количество традиционных читателей – 661 тыс. 229 человек (–9 % к уровню 2021 года). Можно предположить, что сокращение числа традиционных читателей обусловлено переходом пользователей к электронным библиотечно-информационным услугам. Данное предположение подкреплено сведениями о повышении числа зарегистрированных пользователей в автоматизированных библиотечно-информационных системах, функционирующих в технических библиотеках 9 стран – членов ОСЖД (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Латвийская Республика, Монголия, Республика Польша, Российская Федерация, Словацкая Республика и Украина);
- количество зарегистрированных пользователей электронных ресурсов составляет 235 тыс. 652 пользователя (+1 % к уровню 2021 года).

Сопоставляя данные 2022 года с данными прошлых лет, можно сделать вывод, что в целом наблюдается положительная динамика деятельности технических библиотек. Ведущий исполнитель от Российской Федерации представил к сведению участников актуализированный Адресный справочник, который размещён на странице центров НТЭИ Web-сайта ОСЖД.

На итоговом совещании Комиссии были согласованы проект Памятки ОСЖД О 905/1 «Методическое руководство по работе в области обмена научно-технической и экономической информацией по транспорту» и приложения к нему для дальнейшего его утверждения в соответствии с установленной процедурой.

В рамках темы **«Экология и охрана окружающей среды на железнодорожном транспорте»** принято решение актуализировать Памятки ОСЖД №№ Р 001-007 и включить в проект Плана работы Комиссии проведение совещания экспертов по теме «Экология и окружающая среда на железнодорожном транспорте». ■