

Развитие железнодорожной отрасли в Словацкой Республике

Центральным органом государственной власти Словацкой Республики в сфере путей и транспорта на путях является **Министерство транспорта Словацкой Республики**. Законом № 298/1991 было учреждено Министерство транспорта и связи Словацкой Республики в 1991 г. Во время своего существования Министерство несколько раз регулировало свою деятельность и в связи с тем поменяло своё название. Последнее изменение названия осуществилось 1 января 2023 г., с того времени используется действующее название Министерство транспорта Словацкой Республики.

После возникновения самостоятельной Словацкой Республики с 1 января 1993 г. было учреждено несколько государственных компаний, которые взяли на себя права и обязательства раньше действующих федеральных предприятий. Одной из таких компаний стали **Железные дороги Словацкой Республики** (далее - **ЖСР**). В сентябре 1993 г. был принят закон о ЖСР № 258/1993, который определил ЖСР как государственное предприятие с компонентами коммерческого и общественно-правового управления и создал условия для того, чтобы частные компании могли участвовать на рынке.

В связи с модернизацией инфраструктуры в рамках железнодорожного транспорта в Словакии, и в связи с обеспечением благоприятного экономического развития ЖСР, а также в связи с интеграцией Словакии в Евросоюз, в 2000 году был постановлением правительства Словацкой Республики № 830 принят План преобразования и реструктуризации ЖСР. Это был проект физического и экономического разделения администрации и эксплуатации железнодорожных транспортных путей с одной стороны от транспортной и экономической деятельности, с другой стороны. На основе этого постановления разделились имущество, деятельность и эксплуатация транспортных путей, а с 1 января 2002 г. возникли две железнодорожные компании – АО Железнодорожное общество в качестве организатора эксплуатации по транспортной и экономической деятельности, и Железные дороги Словацкой Республики в качестве управляющего железнодорожной инфраструктурой. Следующим шагом было разделение (1.1.2005 г.) АО Железнодорожного общества на **АО Железнодорожное общество Словакия** – осуществляющие пассажирские перевозки и **АО Железнодорожное общество Карго Словакия** – осуществляющие грузовые перевозки. На основе этого возникли три юридически независимые железнодорожные компании.

Трансформационный процесс железных дорог в Словацкой Республике



Три юридически независимые железнодорожные компании

Железные дороги Словацкой республики (ЖСР)

ЖСР управляют железнодорожной инфраструктурой (далее - ЖИ), владельцем которой является государство – Словацкая Республика. Из этого для них вытекает обязательство обеспечивать эксплуатацию и уход за государственными и региональными железными дорогами и организовывать транспорт на этих путях для всех перевозчиков в соответствии с государственной транспортной политикой без каких-либо дискриминационных ограничений. ЖСР управляют железнодорожными путями (нормальной, широкой и узкой колеи), тяговыми сетями, железнодорожными туннелями и мостами, железнодорожными переходами, железнодорожными вокзалами и станциями и т.д.

Основным видом деятельности ЖСР является:

- эксплуатация и управление железнодорожной инфраструктурой,
- предоставление услуг, связанных с эксплуатацией ЖИ,
- постройка и эксплуатация железнодорожных, телекоммуникационных сетей и радиосетей,
- строительство и обслуживание ЖИ,
- прочая деятельность, зарегистрированная в Торговом регистре.

АО Железнодорожное общество Словакия (ЗССК)

Стопроцентным акционером АО Железнодорожного общества Словакия (далее - ЗССК) является Словацкая Республика, акционерные права осуществляются посредством Министерства транспорта Словацкой Республики. Основным видом деятельности ЗССК является перевозка пассажиров по государственным и региональным железным дорогам Словакии и связанная с этим деятельность. Эксплуатация пассажирского транспорта обеспечивается в соответствии со Словацкой государственной транспортной политикой и на основании «Договора о транспортных услугах, предоставляемых в общественных интересах», который заключен между ЗССК в качестве поставщика и государством (представленным Министерством транспорта Словацкой Республики) в качестве заказчика. Кроме поездов курсирующих на основе государственного заказа, компания осуществляет также эксплуатацию поездов на коммерческом принципе (без государственной помощи).

АО Железнодорожное общество Карго Словакия (ЗССК КАРГО)

Основателем и стопроцентным акционером АО Железнодорожного общества Карго Словакия (далее - ЗССК КАРГО) является Словацкая Республика, интересы которой представляет Министерство транспорта Словацкой Республики. Целью ЗССК КАРГО является предоставление достоверных, безопасных, экологически чистых и по ценам доступных услуг в области грузовых перевозок, со сосредоточением внимания на потребности и требования клиентов. Кроме дополнительных услуг, которые связаны с грузовыми и комбинированными перевозками, ЗССК КАРГО предоставляет в качестве своего следующего продукта, услуги связанные с арендой, обслуживанием и ремонтом подвижного состава.

Правительство Словацкой Республики в 2013 г. утвердило комплекс мер по консолидации грузовых железнодорожных перевозок СР, реализация которых должна была обеспечить экономическую консолидацию и дальнейшее развитие ЗССК КАРГО. Принятые меры разрешали ЗССК КАРГО создание 3 дочерних компаний в области управления парком грузовых вагонов (Cargo Wagon, a. s.), осуществления интермодальных перевозок (ZSSK CARGO Intermodal, a. s.) и ремонта и технического обслуживания подвижного состава (Depo Services, a. s.) а также обеспечить последующий вход квалифицированных и известных партнеров в дочерние компании. Первые 2 названные компании были основаны в 2013 г., а третья – в 2023 г.

В 2005 г. было создано **Ведомство по регуляции железнодорожного транспорта**. Ведомство как орган государственной власти стало органом регуляции в области железных дорог, специализированных путей, и канатных дорог. Оно стало органом следствия аварий и чрезвычайных ситуаций, органом безопасности, лицензионным органом и органом регуляции. Ведомство выполняло функцию специализированного строительного управления и функцию государственного надзора за участками путей, за специфическим техническим оборудованием и за железнодорожным транспортом.

Законом № 402/2013 было учреждено **Транспортное ведомство** в качестве органа государственной власти с общегосударственной деятельностью в сфере:

- путей и транспорта на путях
- гражданской авиации
- внутреннего водного транспорта

Транспортное ведомство является правопреемником Ведомства по регуляции железнодорожного транспорта, Авиационного ведомства Словацкой Республики и Государственного судоходного управления. Все права и обязательства этих учреждений взяло на себя Транспортное ведомство. Транспортное ведомство по своей структуре делится на высоко специализированные отделы для каждого отдельного вида транспорта.

Отдел путей и транспорта на путях

Отдел путей и транспорта на путях, который подчинён Транспортному ведомству выполняет задачи в сфере движения по путям, рельсам и канатным дорогам. В соответствии с законом о путях № 513/2009 и в соответствии с законом о транспорте на путях № 514/2009, Отдел путей и транспорта на путях выполняет в основном задачи по безопасности и регуляции в области железных дорог, специальных путей, и канатных дорог в том числе движения по этим путям. Отдел является органом безопасности для железнодорожного подвижного состава. Он является также лицензионным органом для железнодорожного транспорта и транспорта по специализированным путям и канатным дорогам. Он выполняет функцию органа регуляции, который регулирует стоимость проезда в области пассажирских перевозок. Он исполняет функцию государственного специализированного надзора за участками железнодорожных путей, специализированных путей и канатных дорог в том числе надзора за движением на этих путях, рельсах и канатных дорогах, а также исполняет функцию государственного специализированного технического надзора.

Планы в будущее и цели стратегического развития железнодорожного транспорта в Словацкой Республике совпадают с европейскими и национальными правовыми и стратегическими документами, которые содержат, как европейские требования, так и национальные интересы в рамках железнодорожного транспорта.

Словацкая Республика приняла и разработала несколько стратегических материалов, направленных на поддержку и развитие железнодорожного транспорта:

1. *Стратегический план развития транспорта в Словацкой Республике до 2030 года*, является документом долгосрочного характера, целью которого является установление эффективного направления развития транспортного сектора и определение способа реализации видения его развития. Эффективный и экономный железнодорожный общественный транспорт имеет потенциал стать современным, безопасным и экологически безвредным видом транспорта, который подходящим способом надо поддерживать, прежде всего, как основную часть системы общественного пассажирского транспорта, на международном (пограничном), так и на межрегиональном и пригородном уровне. С точки зрения влияния на окружающую среду железные дороги являются подходящим решением на снижение расходов.

2. *Закон об общественном пассажирском транспорте*. Основой общественного пассажирского транспорта является предоставление транспортных услуг населению на недискриминационной основе. В настоящее время проблематика общественного пассажирского транспорта регулируется в словацкой правовой системе несколькими правовыми актами, что вызывает значительную дисгармонию в транспортной системе. В соответствии с постановлением Министерства транспорта Словацкой Республики №. 332/2023 Кодекса, исполняются отдельные положения, касающиеся заказа общественного пассажирского транспорта. Были созданы единые условия для создания планов транспортного обслуживания с точки зрения единой структуры и содержания этих планов. Был оформлен диапазон объема предоставления оперативных данных об услугах в общественном интересе. Кроме того, были оформлены структура основных тарифных групп и нормы технического обеспечения выдачи и контроля проездных документов или транспортных документов. В соответствии с этим законом будет поддерживать общественный пассажирский транспорт как более экологична и безопасна альтернатива индивидуальному автомобильному транспорту. Этот закон оформит условия для унификации тарифных условий перевозки между железнодорожным, пригородным автобусным транспортом и городским транспортом и закрепит их правила и нормы.

3. *План железнодорожного транспортного обслуживания в Словацкой Республике*, этот концептуальный документ является важной частью комплексной реформы общественного транспорта. Определяет направление развития общественного пассажирского железнодорожного транспорта. К 2030 году целью является создать условия для передвижения пассажиров с индивидуального автомобильного транспорта на более экологический вариант железнодорожного транспорта за счет увеличения количества движения железнодорожных перевозок по маршрутам с наибольшим потенциалом. Эффективность транспортной системы окажет прямое положительное влияние на эмиссии парниковых газов и качество воздуха. Задачей плана обслуживания является выявление перспективных железнодорожных пассажирских линий на основе объективных критериев и определение количества поездов в общественном интересе определить направление и количество пересадок на узлах. План железнодорожного транспортного обслуживания вводит единые нормы интервалов движения поездов, усиливает и улучшает движение на наиболее перспективных маршрутах, улучшает движение на региональном и межрегиональном уровне.

4. *Либерализация железнодорожного транспорта*. 24. декабря 2017 г. вступил в силу Регламент Европейского парламента и Совета (ЕС) 2016/2338 от 14. декабря 2016 г. об открытии рынка услуг внутренних железнодорожных пассажирских перевозок. Целью Евросоюза является либерализация рынка услуг железнодорожного транспорта в качестве поддержки экономической конкуренции, что способствует развитию железнодорожного транспорта и эффективному использованию его возможностей. В соответствии с этим, Словацкая Республика продолжит процесс либерализации, который должен быть концептуальным и координированным на территории Словацкой Республики. В условиях европейского законодательства намерение объявить тендер на обеспечение общественного железнодорожного пассажирского транспорта, с точки зрения транспортных услуг, состоит в выборе таких путей единиц, чтобы государство не создавало корыстную конкуренцию самому себе. Это случаи, когда маршруты нескольких линий перекрываются при обслуживании одной линии. Это привело бы к соперничеству об одного и того же клиента двух дотированных перевозчиков. Государство оплачивало бы более высокие убытки, связанные с общественным транспортом.

5. *Приоритеты обновления и развития железнодорожной инфраструктуры*. Развитие и обновление железнодорожной инфраструктуры необходимы для устойчивого экономического развития словацкой экономики. Целью является состояние железнодорожной инфраструктуры, обеспечивающей быстрые, регулярные и

безопасные пассажирские перевозки, и надежную перевозку грузов. Хорошее техническое состояние линий необходимо для обеспечения конкурентоспособности, т.е. линии должны иметь достаточную пропускную способность и скорость по сравнению с другими видами транспорта. Целью данного материала является предложение аналитически обоснованной методики выбора приоритетов обновления и развития железнодорожной инфраструктуры и план подготовки железнодорожных проектов к 2030 году. Выбор приоритетов должен учитывать транспортный аспект, состояние линий и общественный вклад проектов. Кроме того, последующий план реализации (график) должен учитывать готовность проекта, государственные возможности для подготовки проектов и бюджетные ограничения. Целесообразно также подготовить достаточное количество «резервных» проектов на случай задержек с подготовкой существующих проектов или увеличения ресурсов.

Целью стратегического развития железнодорожного транспорта в Словакии с точки зрения состояния инфраструктуры является обеспечение всех параметров в том числе ёмкости путей, а также обеспечение достаточной длины колеи на вокзалах и станциях посредством качественного ухода за путями, а также посредством модернизации путей важнейшего характера.

В рамках стратегического развития был создан свободный доступ в публичную железнодорожную инфраструктуру, на основе которого на сегодняшний момент на территории Словацкой Республики могут действовать в области пассажирских и грузовых перевозок кроме государственных перевозчиков также частные перевозчики. В области пассажирских перевозок целью стратегического развития является создание качественной и привлекательной системы железнодорожного пассажирского транспорта. Речь идёт не только об оборудовании поездов, вокзалов и станций, но и об обеспечении взаимных транспортных связей.

В области грузовых перевозок подчеркивается повышение безопасности и обеспечения всех параметров необходимых для эксплуатации. Все эти меры направлены на повышение конкурентоспособности транспортных услуг, и их целью является повышение экономического роста и обеспечение оптимального использования транспортной сети, а также сбалансированное развитие отдельных транспортных услуг.